

DANS L'ACTUALITE du 13 au 23 février 2015

### Textes officiels

JORF n° 0040 du 17 février 2015

#### Simplification du droit

[Loi n° 2015-177 du 16 février 2015 relative à la modernisation et à la simplification du droit et des procédures dans les domaines de la justice et des affaires intérieures](#)

JORF n° 0039 du 15 février 2015

Décret modifie le code de justice administrative afin de réserver au tribunal administratif de Paris la compétence pour connaître des décisions ministérielles en matière de police administrative et de prévention du terrorisme

[Décret n° 2015-169 du 14 février 2015 relatif à la compétence territoriale des tribunaux administratifs pour connaître des décisions ministérielles en matière de police administrative et de prévention du terrorisme](#)

Du nouveau sur la prise de possession en cas d'appel du jugement en fixation du prix : point général entre réforme du code de l'expropriation et QPC

[Décision n° 2014-451 QPC du 13 février 2015 \(société Ferme Larrea EARL\)](#)

Pour aller plus loin : [www.adden-leblog.com](http://www.adden-leblog.com) du 17/02/2015

JORF n° 0038 du 14 février 2015

Le décret relatif à l'aménagement commercial issu de la loi ACTPE est enfin publié !

[Décret n° 2015-165 du 12 février 2015 relatif à l'aménagement commercial](#)

Pour aller plus loin : [www.adden-leblog.com](http://www.adden-leblog.com) du 17/02/2015

Biens immobiliers bâtis de l'Etat susceptibles de faire l'objet d'une cession

[Décret n° 2015-163 du 12 février 2015 modifiant le décret n° 2013-252 du 25 mars 2013 fixant la liste des biens pouvant être aliénés en application de l'article L. 3211-5-1 du code général de la propriété des personnes publiques](#)

### Projet de loi

Projet de loi pour la croissance, l'activité et l'égalité des chances économiques

- Constitution en commission spéciale

[Jeudi 19 février 2015, suite à la transmission du projet de loi par l'Assemblée nationale, le Sénat a décidé de transformer le groupe de travail en commission spéciale. Les 37 membres du groupe de travail deviennent membres de la commission spéciale.](#)

Source : [senat.fr](#) du 19/02/2015

- Croissance et activité : la motion de censure rejetée, le texte adopté

Jeudi 19 février en fin d'après-midi, l'Assemblée a rejeté la motion de censure déposée suite à l'engagement par le Premier ministre de la responsabilité du Gouvernement sur le projet de loi pour la croissance et l'activité.

[Projet de loi pour la croissance, l'activité et l'égalité des chances économiques - Texte adopté n° 473 « Petite loi »](#)

Source : [assemblee-nationale.fr](#) du 19/02/2015

Engager la France dans la transition énergétique

[Jeudi 19 février, le Sénat a terminé l'examen des articles du projet de loi relatif à la transition énergétique pour la croissance verte. Les explications de vote et le vote sur l'ensemble auront lieu le mardi 3 mars, selon une procédure de vote solennel](#)

Source : [senat.fr](#) du 19/02/2015

## **Circulaire**

Préparation de la réorganisation des services régionaux de l'Etat : confection d'un diagnostic territorial d'ici le 30 avril 2015

[Circulaire n° 5770-SG du 18 février 2015 relative à la réorganisation des services régionaux de l'État - diagnostic territorial](#)

Dans le cadre de la transition énergétique du fonctionnement de l'Etat, instruction est donnée de bâtir un "plan ministériel d'administration exemplaire" (PMAE) pour la période 2015-2020 - Délai de réalisation 30 juin 2015

[Circulaire n° 5769/SO du 17 février 2015 relative à l'instruction relative au plan d'action interministériel "Administration exemplaire" pour l'environnement 2015-2020](#)

## **Jurisprudence**

Le juge administratif peut être compétent pour connaître des actions en garantie entre les membres d'un groupement exécutant un marché de travaux publics liés par un contrat de droit privé

[Tribunal des conflits 9 février 2015 n° 3983](#)

Les dispositions autorisant les avocats à pratiquer la publicité et le démarchage ne méconnaissent pas la liberté d'entreprendre

[CE 18 février 2015 M. B., req. n° 386296](#)

Les dispositions autorisant le titulaire d'un permis de construire à titre précaire à déroger exceptionnellement aux règles d'urbanisme ne méconnaissent pas le principe d'égalité

[CE 18 février 2015 association de valorisation du quartier Paris Maillot Dauphine et autres, req. n° 385959](#)

L'indemnisation de la valeur non amortie de l'ouvrage peut intervenir en début d'exécution d'un contrat de concession et ne constitue pas nécessairement une aide d'Etat

[CE 13 février 2015 communauté d'agglomération d'Epinal, req. n° 373645](#)

L'absence de publication au recueil des actes administratifs est sans incidence sur le caractère exécutoire de l'acte approuvant un plan local d'urbanisme

[CE 13 février 2015 M. A., req. n° 370458](#)

Le gestionnaire du domaine public est fondé à réclamer à un occupant sans titre une indemnité y compris lorsque toute occupation est interdite

[CE 13 février 2015 Etablissement public Voies navigables de France \(VNF\), req. n° 366036](#)

Le perré d'un quai peut constituer un accessoire de la voie communale qui le surplombe plutôt qu'une dépendance du domaine public fluvial

[CE 13 février 2015 Etablissement public Voies navigables de France \(VNF\), req. n° 370837](#)

La délibération qui se borne à autoriser le directeur d'un hôpital à signer les pièces relatives à la vente d'un immeuble n'est pas créatrice de droits

[CE 13 février 2015 société Le Patio Lafayette, req. n° 381412](#)

Absence de déclassement expresse d'un bien incorporé au domaine public

[CE 13 février 2015 société Groupe Bigard, req. n° 376864](#)

Élections aux conseils communautaires : un seul élu pour un seul siège

[CE 13 février 2015 M. A., req. n° 381022](#)

Appréciation de la conformité d'un projet aux règles relatives aux affectations et utilisations du sol interdites dans la zone d'un PLU : l'usage n'est pas la destination

[CE 11 février 2015 M. B., req. n° 366809](#)

Pour aller plus loin : [adden-leblog.com](http://adden-leblog.com) du 17/02/2015

Intérêt général du maintien d'un ouvrage public irrégulièrement implanté

[CAA Douai 17 février 2015, req. n° 13DA01498](#)

Marchés publics : la modification du devis quantitatif estimatif n'est pas libre

[CAA Lyon 4 décembre 2014 département de la Haute-Loire, req. n° 13LY03213](#)

### Réponses ministérielles

Rép. min. Sénat n° 12458 du 12 février 2015 - [Missions d'assistance technique et d'urbanisme de l'État](#)

Rép. min. Sénat n° 13174 du 12 février 2015 - [Statut des zones à urbanisation différée](#)

### Vu par ailleurs

Contrat public

Ordonnance marchés publics : on ne nous dit pas tout !

[Pour Arnaud Latrèche, adjoint au directeur de la commande publique et de la valorisation immobilière du conseil général de la Côte-d'Or, le projet d'ordonnance visant à transposer les directives marchés publics brille surtout par ce qu'il tait.](#)

Source : le Moniteur du 23/02/2015

Nouvelle fiche technique de la DAJ : les exclusions de l'article 3 du CMP

[Une nouvelle fiche technique intitulée "Les exclusions de l'article 3 du Code des marchés publics \(CMP\)" est venue enrichir la rubrique "Conseils aux acheteurs" du site internet de la direction des affaires juridiques \(DAJ\) de Bercy.](#)

Source : localtis.info du 19/02/2015

Projet d'ordonnance marchés publics : Syntec-Ingénierie défend la loi MOP

[La fédération professionnelle des sociétés d'ingénierie de la construction et de l'industrie propose des modifications du projet d'ordonnance transposant les directives marchés publics. Les dispositions sur les contrats globaux et les marchés de partenariat méritent d'être revus selon elle.](#)

Source : le Moniteur du 19/02/2015

L'OEAP a validé quatre nouveaux guides techniques GEM destinés aux acheteurs publics

[Ces guides ont été élaborés par les groupes d'études des marchés \(GEM\).](#)

Source : DAJ du 19/02/2015

Détection et traitement des offres anormalement basses : des outils pour les collectivités

[Si une entreprise présente une offre à des prix défilant toute concurrence, ce n'est pas toujours bon signe. Pour alerter et outiller les élus locaux sur le traitement des offres anormalement basses dans les marchés publics, la Fédération française du bâtiment \(FFB\) et l'Association des petites villes de France \(APVF\) ont lancé conjointement, le 16 février, une campagne de sensibilisation.](#)

Source : localtis.info du 17/02/2015

La transposition de la directive Marchés publics suscite des critiques

[Qui sera concerné par la modification des procédures des marchés publics ? Elus et associations demandent des précisions au gouvernement sur son projet d'ordonnance.](#)

Source : localtis.info du 17/02/2015

Clauses environnementales et marchés publics de travaux : un guide pour "agir autrement"

[Le 9 février, le ministère de l'Ecologie a publié sur son site internet, un guide sur "Les clauses environnementales dans les opérations de bâtiments ou comment agir autrement" élaboré par le conseil général de la Somme.](#)

Source : localtis.info du 16/02/2015

Projet d'ordonnance marchés publics : les architectes inquiets

[Absence de dispositions sur la maîtrise d'œuvre et sur le concours, large place faite aux contrats globaux... En l'état actuel, le projet d'ordonnance transposant les directives européennes sur les marchés publics ne satisfait pas les architectes.](#)

Source : le Moniteur du 12/02/2015

Urbanisme

### Loi artisanat : la nouvelle réglementation de l'urbanisme commercial entre en vigueur

[Avec la publication le 14 février du décret n° 2015-165 relatif à l'aménagement commercial, les articles 39 à 44, 49, 52, 53, 55, et 58 de la loi Artisanat, Commerce et Très Petites Entreprises \(ACTPE\) du 18 juin 2014 entrent en vigueur. Ils modernisent la réglementation pour la rendre plus lisible et plus efficace.](#)

Source : le Moniteur du 20/02/2015

### Loi Macron : le contenu et ce qui change pour la distribution

[Ouverture dominicale, contrats d'affiliation, zones touristiques internationales, injonction structurelle, marques de distributeurs, urbanisme commercial... Qu'est-ce qui change ? Voici le contenu de la Loi Macron pour le commerce et la distribution.](#)

Source : lsa-conso.fr du 18/02/2015

### Un nouveau conseiller construction et urbanisme au ministère du Logement

[Anthony Briant est nommé conseiller technique construction et urbanisme au cabinet de la ministre du Logement, de l'Égalité des territoires et de la Ruralité, par arrêté du 19 janvier 2015 publié au Journal Officiel du 18 février 2015. Anthony Briant remplace Sophie Lafenetre qui occupait le poste depuis novembre 2014.](#)

Source : le Moniteur du 18/02/2015

### Lancement du Club des aménageurs

[Sylvia Pinel, ministre du Logement, de l'Égalité des territoires et de la Ruralité a ouvert, jeudi 12 février 2015, les premières rencontres du Club des aménageurs. Une occasion pour elle de rappeler les attentes de son ministère en matière d'aménagement.](#)

Source : territoire.gouv.fr du 12/02/2015

Environnement

Installation de la Commission spécialisée sur la démocratisation du dialogue environnemental

[Conformément à l'annonce faite par le Président de la République à l'occasion de l'ouverture de la Conférence environnementale le 27 novembre dernier, le Gouvernement a engagé la modernisation et la démocratisation du dialogue environnemental.](#)

Source : developpement-durable.gouv.fr du 20/02/2015

Le Sénat a achevé l'examen du PLTE et n'a pas chômé

[Le Sénat majoritairement à droite a achevé jeudi 19 février au soir l'examen du projet de loi sur la transition énergétique après l'avoir modifié, en particulier sur son volet nucléaire.](#)

Source : le Moniteur du 20/02/2015

Transition énergétique: la distance entre une éolienne et des habitations devra être de 1000 mètres

[Le Sénat a fixé à 1.000 mètres, dans la nuit du mardi 17 au mercredi 18 février, la distance entre une éolienne et des habitations contre 500 mètres actuellement afin de protéger les riverains, une décision vivement critiquée par les professionnels du secteur.](#)

Source : le Moniteur du 19/02/2015

Collectivités territoriales

Contrats de plan Etat-région : huit protocoles d'accord signés

[Nouveauté de la programmation 2015-2020 des contrats de plan Etat-région, des protocoles d'accord doivent être signés avant consultation publique. Le gouvernement espère ensuite une signature définitive des contrats pour le mois de mai 2015.](#)

Source : localtis.info du 23/02/2015



Tout savoir sur le nouveau régime des communes nouvelles

[Le Parlement devrait adopter définitivement, le 4 mars, la proposition de loi relative aux communes nouvelles.](#)

Source : le courrier des maires du 19/02/2015

Loi Justice et affaires intérieures : simplifications et transferts de compétences aux collectivités

[Publiée au Journal officiel du 17 février, la loi relative à la modernisation et à la simplification du droit et des procédures dans les domaines de la justice et des affaires intérieures \[...\]](#)

Source : localtis.info du 19/02/2015

Le projet de loi « Macron » passe l'Assemblée, quels impacts pour les collectivités territoriales

[Critiqué dès sa présentation en Conseil des ministres, le projet de loi "pour la croissance, l'activité et l'égalité des chances économiques" a été adopté en force à l'Assemblée nationale, conséquence directe de l'échec du vote de la motion de censure contre le Gouvernement. Retour sur un texte qui contient des mesures importantes pour les collectivités territoriales.](#)

Source : la gazette des communes du 19/02/2015

Projet de loi Notre : les principaux amendements qui seront discutés à l'Assemblée nationale

[Les députés discuteront en séance publique le projet de loi relatif à la nouvelle organisation territoriale de la République \(Notre\) à partir du 17 février.](#)

Source : le courrier des maires du 16/02/2015

Réforme territoriale : les élus de montagne appellent « à ne pas tuer la proximité »

[Par la voix de son président, Laurent Wauquiez \(UMP\), l'Association nationale des élus de montagne \(Anem\) a réclamé, le 12 février, un statut spécifique et des nouveaux subsides pour ses collectivités adhérentes.](#)

Source : la gazette des communes du 12/02/2015

Transport

**Autoroutes : NGE et Fayat déposent un recours contre le décret sur les concessions**

Les deux groupes de travaux publics sont vent debout contre une disposition du plan de relance autoroutier qui prévoit d'attribuer des extensions géographiques à des réseaux déjà concédés, sans passer par une mise en concurrence des concessionnaires sur ces nouveaux tronçons. Ils ont déposé un recours gracieux contre le décret sur les concessions, qui autorise une telle pratique.

Source : le Moniteur du 20/02/2015

**Travaux ferroviaires: 1 500 chantiers de modernisation seront lancés en 2015**

SNCF Réseau (ex-RFF) devrait amplifier cette année son effort en direction des opérations de maintenance et de modernisation du réseau ferroviaire, devenues sa principale priorité.

Source : le Moniteur du 20/02/2015

**Des chantiers ferroviaires différés, les 4 LGV en construction et la maintenance privilégiées**

Quelques chantiers de réaménagement de gares et de renforcement de la signalisation seront différés à 2017, le gouvernement et la SNCF préférant affecter certains spécialistes au raccordement des quatre lignes grande vitesse (LGV) en construction et à la maintenance.

Source : la gazette des communes du 19/02/2015

### **Vu dans les revues**

AJDA n°5-2015 du 16 février 2015 p. 300, *Le contrôle du juge administratif sur la légalité du permis de construire accordé à titre précaire*, conclusions de Philippe Delage

Contrats Publics – Actualités MoniteurJuris n° 151 – Février 2015 p.58, *L'exception de coentreprise, l'inconnue de la commande publique*, par Jacques Dabreteau

La Semaine Juridique Administrations et Collectivités territoriales n° 8 du 23 Février 2015, 2061, *Quand la dépenalisation du stationnement payant sur voirie porte une juridiction administrative sur les fonds baptismaux . - Genèse de la commission du contentieux du stationnement payant*, par Muriel Dreifuss

La Semaine Juridique Administrations et Collectivités territoriales n° 8 du 23 Février 2015, 2062, *La simplification du droit dans toute sa complexité . - À propos des projets de simplification en matière d'urbanisme, d'environnement et de patrimoine culturel*, par Philippe Billet

La Semaine Juridique Administrations et Collectivités territoriales n° 8 du 23 Février 2015, 2063, *Le droit de reconstruire à l'identique un bâtiment détruit par un sinistre est limité dans le temps (CE 21 janv. 2015, Société EURL 2B, req. n° 382902)*, conclusions de Maud Vialettes

### **Presse**

Les parlementaires gagnés par le non-cumul des mandats

[Les élections cantonales marqueront un net recul du nombre de députés et sénateurs dans les assemblées départementales.](#)

Source : le Monde du 24/02/015

Le service public exploite sa manne immobilière

[A l'image de la SNCF, certains opérateurs jouent un rôle d'aménageur et de copromoteur](#)

Source : le Monde du 24/02/2015

Pourquoi le marteau du 49.3 est un outil indispensable

[Le recours du gouvernement à l'article 49.3 pour faire passer la loi Macron a provoqué un tollé. Pourtant, cet article de la Constitution a été conçu pour ce genre de situation. Sans lui, la République risque de boiter.](#)

Source : les Echos du 23/02/2015

La loi Macron veut modifier... les jours fériés

[La fin du ramadan pourrait devenir fériée dans les DOM. A l'inverse, des fêtes catholiques ne seraient plus chômées. Cet amendement de la loi Macron fait débat.](#)

Source : le Parisien du 23/02/2015

### Travail dominical : Hidalgo désavouée par le gouvernement

Paris ne pourra pas garder la main sur la création des zones touristiques internationales qui autorisent le travail le dimanche. Un camouflet pour la maire PS.

Source : le Parisien du 16/02/2015

### Le patronat du commerce est divisé sur le travail dominical

Les organisations patronales sont divisées sur les dispositions du projet de loi Macron relatives au travail dominical. Il y a celles qui jugent que le texte aura un impact très limité car il comporte trop de garde-fous. Et celles qui, au contraire, estiment qu'il risque de fragiliser le petit commerce de centre-ville.

Source : le Monde du 14/02/2015